



Fair Trade Authority  
Curaçao

# Jaaragenda 2020-2021

Fair Trade Authority Curaçao

Willemstad, augustus 2020



## Voorwoord

Voor u ligt de jaaragenda 2020 -2021 van de Fair Trade Authority Curaçao (“FTAC”). In haar jaaragenda geeft de FTAC aan welke onderwerpen de komende periode prioriteit krijgen naast haar reguliere wettelijke verplichtingen. Onze ervaring afgelopen paar jaar met prioritaire sectoren heeft aangetoond dat onderzoeken langer dan een jaar nodig hebben om te kristalliseren. Dit is de reden waarom de FTAC voortaan met een tweejaarlijks agenda gaat werken.

In 2019, net als 2018, heeft de FTAC de bouw - en de financiële sector als prioriteiten behouden. Een marktonderzoek waarin tarieven van banken vergeleken worden is gepubliceerd en deze biedt aanknopingspunten voor vervolgonderzoek in 2020-2021. Met andere woorden de FTAC zal komende periode de financiële sector wederom als prioriteit behouden.

Veel van de wet- en regelgeving die de overheid in het leven heeft geroepen die markttoegang, prijzen, tarieven bepalen, is oud. Het beleid van de overheid is gericht om de eerlijke concurrentie te bevorderen. Een *Competition assessment* onderzoekt of de wijze waarop de markt anno 2020 gereguleerd wordt past in de filosofie van eerlijke concurrentie en leidt tot voordeel van de consument. In 2020 zal de FTAC in overleg met MEO dergelijke competition assessments starten.

Ook in 2019 wisten een toenemend aantal ondernemers en burgers hun weg naar de FTAC te vinden. De FTAC heeft vier formele klachten en 17 signalen in behandeling genomen. Deze signalen uit de samenleving zijn belangrijk voor de FTAC. Reden te meer voor de FTAC om in 2020-2021 voort te bouwen op haar voorlichtingsactiviteiten over de concurrentieregels. Hiervoor heeft de FTAC een communicatieplan voor de periode 2020-2021 opgesteld.

Algemene voorlichting blijft een speerpunt voor de FTAC, maar de komende tijd gaat de FTAC ook voorlichtingssessies en workshops organiseren rondom specifieke onderwerpen. Voor deze laatste categorie activiteiten zal de FTAC toenadering tot en samenwerking met het Ministerie van Economische Ontwikkeling en andere stakeholders in het veld zoeken bij de opzet en uitvoering van deze activiteiten.

Door de grotere bekendheid met de concurrentieregels zal de FTAC in 2020-2021 voortbouwen op ingezette aanscherping van de handhavingsstrategie. Nu en in de toekomst blijft gelden dat in zaken betreffende hardcore overtredingen slechts in uitzonderlijke gevallen nog wordt besloten tot een afdoening zonder boeteoplegging.

Door de ontwikkelingen rondom de COVID-19 crisis heeft de FTAC in voorbereiding op de jaaragenda stakeholders niet kunnen consulteren. Om dezelfde reden heeft de FTAC ook de publicatie van haar jaaragenda tijdelijk uitgesteld.

Wat er nu voor u ligt is de jaaragenda van FTAC gebaseerd op waarnemingen, activiteiten en prioriteiten van FTAC uit voorgaande jaren. Normaliter geschiedt dit in overleg met alle stakeholders. Als gevolg van de COVID-19 uitbraak is dat in 2020 niet gebeurd. Evenwel, indien daar aanleiding toe is, er signalen uit de economie komen als gevolg van de COVID-19 crisis en het economische herstel, kan FTAC overwegen haar prioriteiten aan te passen aan de nieuwe economische realiteit.

Drs. Roland O.B. van den Bergh  
Voorzitter FTAC a.i.



## PRIORITEITSECTOREN 2020 - 2021

Voor de periode 2020-2021 heeft de FTAC besloten de volgende sectoren tot prioritaire aandachtsgebieden te benoemen:

### 1. Levensmiddelen sector

Iedere consument heeft direct te maken met de levensmiddelensector. Vanuit consumenten, maar ook vanuit het bedrijfsleven zelf wordt veel geklaagd over prijsontwikkelingen in de levensmiddelensector. Vooral in de huidige crisissituatie is de toegang tot betaalbare levensmiddelen van eminent belang. Het is bekend dat de binnenlandse productie van levensmiddelen op Curaçao beperkt is. De meeste levensmiddelen worden geïmporteerd, zowel direct door supermarkten als door specifieke importeurs en groothandelaren. Grotere importeurs hebben soms exclusieve contracten met bepaalde producenten van levensmiddelen. Ook weten we dat gedurende enkele maanden per jaar een importverbod op groente en fruit van kracht is ter bescherming van de binnenlandse productie. De relatief hoge prijzen van levensmiddelen op Curaçao kunnen verschillende oorzaken hebben. Tot de mogelijke oorzaken behoren in ieder geval hoge transportkosten die met de import van levensmiddelen gepaard gaan, schaalnadelen als gevolg van de beperkte afzetmarkt op Curaçao en misschien gebrek aan effectieve concurrentie. Maar om een eenduidig beeld te krijgen van hoe de verschillende segmenten binnen deze sector zijn georganiseerd en de marktwerking en de mate van concurrentie op deze markt moet de FTAC eerst zorgvuldig een sectoronderzoek doen. De FTAC is voornemens dit in 2020 te doen om inzicht te krijgen in de partijen actief op de markt, structuur van de sector, de relevante wet- en regelgeving en het functioneren van de markt om de vragen met betrekking tot de achterliggende oorzaken van de prijsontwikkelingen in de levensmiddelensector te kunnen beantwoorden. Daar waar het binnen haar mogelijkheden en bevoegdheden ligt, zal de FTAC niet nalaten in te grijpen om de markt beter te laten functioneren.

Bovengenoemde activiteiten in de sector zullen gepaard gaan met voorlichtingsactiviteiten en guidance.

### 2. Financiële sector

In 2019 is de FTAC in samenwerking met de Fundashon pa Konsumidó (FpK) een onderzoek gestart naar banktarieven. Een prijsvergelijking tussen bankproducten voor consumenten die kon leiden tot meer transparantie, waardoor consumenten beter kunnen kiezen. Dit is goed voor de concurrentie. Het onderzoeksrapport is begin dit jaar gepubliceerd en biedt aanknopingspunten voor vervolgonderzoek door de FTAC. Reden voor de FTAC om de financiële sector voor een derde jaar als prioritaire sector aan te houden en voor de komende periode een of meerdere vervolgonderzoeken te verrichten.

### Onderzoeken naar concurrentiebelemmerende wet- en regelgeving

In een gesprek met de Minister van Economische Ontwikkeling is in 2019 besproken het voornemen van FTAC om onderzoek te verrichten naar wet- en regelgeving die interveniëren in een vrije marktwerking, in het Engels beter bekend als “competition assessments”. Dit onderwerp is ook uitgebreid besproken in ons vorige, 2018 jaarverslag. Tevens is hierover in 2019 een presentatie gehouden voor als raden van bestuur en toezicht van overheidsentiteiten. In overleg met het Ministerie is overeengekomen dat in 2020 een paar onderwerpen onderzocht worden waar wet- en regelgeving van invloed zijn op het functioneren van de markt. Het is evenzeer mogelijk dat assessments worden uitgevoerd op markten waar de overheid niet of nauwelijks actief is, en waar regulering een voordeel voor de consument kan opleveren.



Mede aan de hand van de bevindingen en uitkomsten van deze onderzoeken worden, in overleg met de Minister van Economische Ontwikkeling, overheidsdiensten, bedrijfsleven en andere stakeholders, waar wenselijk of noodzakelijk, andere competition assessments gestart.

### **Voorlichting**

De afgelopen paar jaar heeft de FTAC flink geïnvesteerd in voorlichting zodat het grote publiek bekend kon raken met de Landsverordening inzake concurrentie. Naast guidance aan ondernemers en ondernemersverenigingen, heeft de FTAC-voorlichtingsactiviteiten verzorgd via radio- en televisieprogramma's. Daarnaast heeft de FTAC een online en social media aanwezigheid.

Voor 2020-2021 zal de FTAC deze voorlichtingsactiviteiten net zo intensief continueren. Voor een nog gestructureerde aanpak, heeft de FTAC een communicatieplan opgesteld. Met de uitbraak van de COVID-19 crisis verwacht de FTAC dat ondernemingen mogelijk toenadering tot elkaar zoeken en mogelijk samenwerkingsverbanden zullen aangaan om deze crisis te overleven. Om ondernemers te helpen deze afspraken binnen de kaders van de Landsverordening inzake concurrentie te maken, zullen de voorlichtingsactiviteiten zich richten op sessies en workshops aangaande de parameters opgenomen in de Landsverordening inzake concurrentie over samenwerking en de meldingsplichtige concentraties.